

**Ordenança municipal per al
desplegament de xarxes d'accés a
serveis de telecomunicacions de
nova generació i en format
UNIVERSAL**

ESBORRANY

Revisió núm. 22 – 23/7/2016

Índex

Memòria preliminar i justificació.....	4
1.- Objectius de la iniciativa.....	4
a) Antecedents i Context.....	4
Evolució tecnològica.....	4
Transformació econòmica.....	4
Canvis en els marcs normatius.....	5
b) Objectiu.....	5
c) Àmbit d'aplicació.....	6
En els procediments.....	6
En la determinació del format i la governança.....	6
2.- Motius que la fan necessària.....	6
Exercici de les competències municipals de manera eficient, transposant normatives estatals i europees.....	6
Gestió eficient de l'espai per a tots els operadors.....	6
Foment d'acords voluntaris i desenvolupament de bones pràctiques.....	7
3.- Conseqüències de no adoptar-la.....	7
a) Perpetuació de pràctiques obsoletes i interpretacions contràries a la llei.....	7
b) De l'increment dels costos i l'esclatxa digital.....	8
c) Falta d'agilitat en els desplegaments.....	8
4.- Avaluació dels efectes.....	8
a) Sobre les xarxes ja desplegades prèviament.....	8
b) Sobre els ciutadans.....	8
c) Sobre les empreses i l'economia en general.....	8
d) Sobre els operadors.....	8
e) Beneficis per a l'Ajuntament.....	9
Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL.....	9
Preàmbul.....	9
Capítol I. Objecte, abast i àmbits d'aplicació.....	13
Article 1.- Objecte.....	13
Article 2.- Àmbits i abast d'aplicació.....	13
a) En els procediments de tramitació.....	13
b) En la determinació del format i usos.....	13
1.- Quan hi ha finançament de l'Ajuntament.....	13
2.- Quan no es preveu que la XASTNG estigui disponible al públic en general.....	13
Capítol II. Tramitació administrativa.....	13
Article 3.- Llicències municipals.....	13
Article 4.- Pla de desplegament.....	14
a) A nom de qui es fa i amb quin rol.....	14
b) Descripció bàsica.....	14
c) Objectiu i tipus d'ús previst.....	14
d) Tipus de finançament.....	14
Article 5.- Declaració responsable.....	15
a) Comunicació prèvia.....	15
b) Comunicació del resultat de tal i com ha quedat.....	15
Article 6.- Omissions, incompliment, infraccions reglamentàries i/o falsedats en projectes per a la obtenció de llicències, plans de desplegament o declaracions responsables.....	15

Capítol III. Determinació del format i usos.....	16
Article 7.- En el format que esculli lliurement l'operador.....	16
Article 8.- En el format Universal per a tots els altres casos.....	16
Capítol IV. Sobre la gestió i el manteniment sostenible.....	16
Article 9.- En desplegaments privatis d'operadors.....	16
Article 10.- En desplegaments en format Universal.....	16
a) Exempció al cost del manteniment per a l'autoservei de l'Ajuntament.....	16
b) Gestió i implementació de l'operació de la XASTNG per part de l'Ajuntament.....	17
1.- Constituint un operador.....	17
2.- Delegant-ho a un operador per a un ús compartit i sense conflicte d'interès.....	17
a) Via conveni.....	17
b) Via cessió.....	17
c) Via concurs públic o subhasta.....	18
c) Implementació de l'ús de béns comuns compartits entre operadors.....	18
d) Recuperació de la inversió per part de l'Ajuntament.....	18
e) Recuperació de la inversió per part de privats i operadors.....	18
f) Criteris generals per a la recuperació de la inversió.....	18
g) Replanteig dels usos i les unitats mínimes estructurals.....	19
Capítol V. Definicions.....	19
Article 11.- Definicions.....	19
1.- Operador.....	19
2.- Servei disponible al públic en general.....	19
3.- Cost de mercat d'un servei disponible al públic en general amb criteris de mercat.....	20
4.- Xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació o «ultra-ràpides» (XASTNG).....	20
5.- Infraestructures XASTNG.....	20
6.- Usos de les XASTNG.....	20
a) Autoservei de l'Ajuntament.....	20
b) Privatiu.....	20
c) Bé comunal compartit entre operadors.....	21
7.- Desplegament en format Universal.....	21
8.- Unitat mínima estructural.....	22
a) En conductes múltiples i tritubs.....	22
b) En conductes aïllats.....	22
c) En el cable de fibra on les fibres s'agrupen en tubs.....	22
d) En fibres d'un tub o fibres nues (bufades en microtubs).....	22
e) En la fibra aïllada.....	22
f) En un mateix circuit de dades o xarxa física.....	22
g) En qualsevol cas.....	23
9.- Sobreinversió o sobreconstrucció.....	23

Memòria preliminar i justificació

1.- Objectius de la iniciativa

a) Antecedents i Context

Les comunicacions electròniques o telecomunicacions són serveis que cada vegada tenen més impacte en la societat en general, afectant a tots els seus àmbits, des del desenvolupament formatiu de les persones i l'oci fins qualsevol àmbit de producció econòmica i empresarial. També és un pilar per donar suport als serveis públics intel·ligents. Accelerar l'existència de la millor oferta tecnològica i al millor cost possible és, per tant, un factor clau en el desenvolupament de la nostra societat, dels serveis públics i de la competitivitat de les empreses al territori.

De tot plegat en resulta un context sotmès a importants transformacions:

Evolució tecnològica

Les capacitats, les característiques i el cost de la tecnologia evolucionen molt ràpidament:

1. Una sola fibra òptica té una enorme capacitat de transport de dades, suficient per abastir l'accés a Internet que demanen desenes de milers de llars. Aquesta capacitat de transport es va ampliant ràpidament, a mesura que millora la tecnologia, permetent satisfer la demanda de capacitat de l'accés a Internet -que, previsiblement, continuarà creixent-.
Això permet que, revisant els criteris d'ús de les infraestructures existents, es pugui encabir més capacitat o es possibilitin noves formes d'ús que abans eren impensables i a un cost menor que el d'afegir infraestructura nova.
2. La distància no és un obstacle per al transport de dades mitjançant fibra òptica, com sí ho és en sistemes de transport basats en fil de coure o radiocomunicacions. Així, s'obre la possibilitat tècnica d'oferir la mateixa qualitat de servei i ample de banda en qualsevol punt.
3. És un fet que, mentre per una banda el cost de la fibra òptica i la seva manipulació -així com el de la tecnologia en general- ha anat reduint-se, per una altra banda, el cost de l'obra civil continua essent molt important.

Transformació econòmica

El progrés i la generalització de les aplicacions de la tecnologia fan que aquesta impacti cada vegada de forma més significativa en la competitivitat de qualsevol àmbit productiu i econòmic. Les telecomunicacions acompanyen en aquest procés.

Una altra conseqüència de la generalització en l'aplicació de les noves tecnologies i les telecomunicacions és que ja no es restringeixen a àmbits corporatius o altament qualificats: esdevenen un component amb una penetració molt més general, a l'abast també dels ciutadans, dels autònoms i les petites i mitjanes empreses; desapareixen barreres d'entrada i es possibiliten nous models econòmics i de negoci, afavorint així una major diversitat i competència en el marc del mercat lliure.

Finalment, cal fer menció de que l'augment de la capacitat es tradueix en la possibilitat de crear nous models d'ús, compartits o no, que abans no eren possibles i, amb això facilitar també l'aparició de nous models econòmics aplicats a les telecomunicacions i alternatius als tradicionals i privatius, com per exemple, els basats en l'economia col·laborativa i els béns comunals.

Canvis en els marcs normatius

Acompanyant aquestes transformacions, també la concepció del mercat dels serveis de telecomunicacions s'ha modificat en poques dècades, passant d'un model monopolístic estatal a un marc on es considera que correspon al sector privat proporcionar-los en condicions de mercat i lliure competència, on el rol de les administracions és el d'afavorir-lo i facilitar-lo en condicions de transparència i no discriminació per tal que existeixi una oferta plural i de competència real -és a dir, en igualtat de condicions per als operadors-, eliminant barreres d'entrada i evitant situacions de domini o condicionar els models de negoci que es desenvolupen, estimulants les inversions i aprofitant-les al màxim.

Aquest nou marc general parteix de diverses Directives de la Unió Europea, en particular de les Directives 2002/19/CE relativa a l'accés a les comunicacions electròniques, recursos associats, i la seva interconnexió (directiva d'accés), 2002/20/CE relativa a l'autorització de xarxes i serveis de telecomunicacions electròniques (directiva d'autorització), que es modifiquen ja més recentment amb la directiva 2009/140/CE.

A continuació, i ja en àmbit estatal, el nou marc es desenvolupa primer en la Llei 32/2003, de 3 de novembre, General de Telecomunicacions, que es modifica més recentment en la Llei 9/20014, de 9 de maig, General de Telecomunicacions.

Finalment, aquesta transformació normativa culmina en la Directiva 2014/61/EC sobre les mesures per reduir el cost del desplegament de les xarxes de telecomunicacions d'alta velocitat, que actualment es troba en fase de transposició.

En relació a aquesta darrera Directiva convé destacar que, per aconseguir els seus objectius de reducció de cost, es refereix a infraestructures civils que habitualment són competència o gestionades des de l'àmbit municipal. Vegeu, per exemple, la seva consideració (9):

«Las medidas destinadas a aumentar la eficiencia en la utilización de las infraestructuras existentes y reducir los costes y los obstáculos en la realización de nuevas obras civiles deben aportar una contribución sustancial para garantizar un rápido y amplio despliegue de las redes de comunicaciones electrónicas de alta velocidad, manteniendo al mismo tiempo una competencia efectiva, sin que se produzca un impacto negativo en la seguridad, protección y buen funcionamiento de las infraestructuras públicas existentes.»

Amb tot plegat, per tant, es pretén accelerar i facilitar l'aparició de la millor i més diversa oferta de serveis de telecomunicacions de nova generació a la societat en general.

b) Objectiu

L'objectiu d'aquesta ordenança és adaptar el nou marc normatiu europeu i estatal a l'àmbit local d'una forma clara i estable per:

1. Donar compliment a les Directives Europees, l'ordenament jurídic aplicable a nivell estatal i de Catalunya, i alhora desenvolupar les competències que són pròpies dels municipis en aquelles qüestions que s'hi relacionen, com ara aspectes urbanístics i d'impacte visual o l'assegurament de la transparència i la no discriminació.
2. Facilitar el desplegament de les xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

(XASTNG¹) amb la màxima agilitat i eficiència possible, estimulant i maximitzant l'eficiència de qualsevol tipus d'inversió i, alhora assegurar la seva sostenibilitat en base a l'ús que se'n fa, minimitzant el cost per a l'administració pública i també per al ciutadà i la societat en general.

3. Facilitar el desplegament de les infraestructures connectades necessàries (dispositius, sensors, actuadors, etc.) per tal de desenvolupar nous i millors serveis públics intel·ligents (enllumenat, gestió de residus, seguretat, mobilitat, etc.) com els que se'n fa referència amb la denominació «SMART».
4. Proporcionar accés real a la ciutadania i a la societat en general a una oferta assequible i variada de serveis de telecomunicacions de la màxima qualitat i capacitat, amb independència de la seva ubicació, sense condicionar els models de negoci que es desenvolupen des del sector privat, assegurant-ne la diversitat i evitant situacions de domini o especulatives que perjudiquin aquesta diversitat.
5. Establir d'antuvi uns criteris generals perquè els anteriors punts s'apliquin de la forma més àgil possible, sense haver-los d'improvisar en el moment de fer els desplegaments.

c) Àmbit d'aplicació

En allò que sigui competència de l'Ajuntament i relatiu a les infraestructures susceptibles d'allotjar XASTNG o els seus components:

En els procediments

En general, en allò que fa referència a l'aplicació de procediments relatius en matèria de tramitació administrativa per al compliment de les competències que són pròpies de l'Ajuntament.

En la determinació del format i la governança

Quan, a més, les actuacions es fan amb un cost per a l'Ajuntament, determinant-ne el format per assegurar que es podrà proporcionar el màxim d'eficiència i donar cabuda a altres usos a més del que ha causat l'actuació.

2.- Motius que la fan necessària

Exercici de les competències municipals de manera eficient, transposant normatives estatals i europees

Les directives europees i normes estatals remarquen la importància del desplegament de les XASTNG, i descriuen importants reptes per fer-ho possible. En la pràctica i per arribar a la població, la majoria d'espais i infraestructures susceptibles d'allotjar XASTNG, l'administració local o bé les gestiona directament o bé hi té algun tipus de competència. Perquè es compleixi la normativa estatal i europea de forma efectiva, és doncs fonamental que es traslladin a l'àmbit normatiu local.

Gestió eficient de l'espai per a tots els operadors

Un dels reptes més complicats és assegurar que es proporciona accés a tots els operadors, sense discriminacions i en igualtat de condicions quan l'espai físic, per definició, és limitat, i que el cost de la infraestructura civil, elevat. Encara és més complexe si, com també es demana, la intervenció des de la administració per a la compartició sigui la mínima necessària, no s'imposi de forma sistemàtica, degudament justificada, i estimuli els cords voluntaris de compartició.

Per això en aquesta ordenança es desenvolupa un procediment segons el qual cada operador podrà disposar del

¹ Vegeu la definició de «XASTNG» en l'Article 11.- Definicions, punt 4.- Xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació o «ultra-ràpides» (XASTNG) del Capítol V. Definicions (pàgina 20),

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

accés en el format que lliurement escullin, i només estableix comparticions just abans d'exhaurir la capacitat disponible, establint uns mètodes racionals de gestionar les infraestructures públiques existents de forma eficient i de com actuar per continuar mantenint capacitat disponible.

Foment d'acords voluntaris i desenvolupament de bones pràctiques.

En la mesura que els criteris descrits en l'apartat anterior resolien el problema de que no s'esgoti la capacitat disponible, existeix un doble efecte: Fomenten la eficiència i racionalitat i neutralitzen el problema de la especulació amb l'espai disponible, esdevenint així bones pràctiques, que també serveixen de referència per fomentar acords voluntaris.

Però les XASTNG tenen unes característiques tècniques que permeten transportar molta capacitat en molt poc espai, per tant tenint en compte les seves característiques, és possible definir criteris

és fonamental que es traslladi el que es determina en aquestes normatives, intentant evitar sempre que sigui possible a la majoria d'espais. Des de la administració local gestionem molts dels espais necessaris perquè, aquesta ordenança la motiva la necessitat d'exercir les competències pròpies de l'Ajuntament per transposar les normes estatals i europees aplicables, desenvolupant bones pràctiques en la utilització eficient de les infraestructures susceptibles d'allotjar XASTNG.

Aquestes normatives, però, són genèriques i han de desenvolupar-se de forma concreta i específica. Les administracions ja gestionen espais i dominis públics de manera que puguin acollir diferents serveis i, en la mesura que les capacitats ho permeten, han de contemplar que aquestes infraestructures donin suport al desplegament de XASTNG no només de forma privativa, sinó també de forma compartida, proporcionant qualsevol tipus de servei, en qualsevol mode d'explotació o model de negoci sense excloure's entre si. Fer-ho així és una oportunitat de millorar-ne l'eficiència i la diversitat, i consegüentment, desenvolupar el marc normatiu vigent a l'àmbit municipal de forma consistent i ordenada.

Cal tenir en compte, però, que els objectius que es persegueixen poden tenir eventualment certa complexitat en el detall. Tot això exigeix criteri, bon govern i tenir en compte l'evolució i capacitats creixents de les XASTNG. És important que, en la mesura que sigui possible, els criteris estiguin ben definits d'antuvi i per a les infraestructures existents sense haver d'improvisar o alentir els desplegaments.

3.- Conseqüències de no adoptar-la

a) Perpetuació de pràctiques obsoletes i interpretacions contràries a la llei

Ni que sigui per simplicitat i en absència de criteris ben definits, existeix el risc de que, per inèrcia, es produeixin les ocupacions sense preveure altres usos, obstaculitzant que se'n puguin afegir d'altres en el futur, o que es perllonguin unes pràctiques antigues o obsoletes que ni són les més eficients ni es corresponen amb les capacitats de les XASTNG -que, com s'ha dit abans, són molt més àmplies que la resta de serveis tradicionals i evolucionen ràpidament-.

També és important no oblidar que el marc anterior als canvis normatius era molt diferent. Per tant, estaven establerts uns procediments propis d'un monopoli estatal per a l'ús d'infraestructures que actualment són susceptibles d'allotjar les XASTNG.

Per exemple, i en la situació anterior, quan l'operador -que llavors era únic i públic- ocupava una infraestructura, en prenia el domini en la seva totalitat i no pas de la part que realment utilitzava. Actualment els operadors són privats i poden ser més d'un, però en aquells casos on la compartició és tècnicament viable, els operadors, si en tenen oportunitat, poden intentar que s'interpretin les ocupacions segons les pràctiques obsoletes amb l'objectiu de reservar-se també el domini de la part que ni utilitza ni probablement mai utilitzarà amb l'objectiu de dificultar l'aparició de nous

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

competidors. Això estimula als operadors pre-existents a, de forma sistemàtica, no preveure els acords voluntaris que contempla la llei o a establir unes condicions excessives, forçant als nous entrants a haver d'acudir a un procediment que hauria de ser només d'excepció com és el de fer recurs a través del regulador perquè forci la compartició, o plantejar un conflicte quan òbviament té molta menys efectivitat des del punt de vista de compliment de la Llei que no pas disposar d'unes bones pràctiques de referència descrits des d'una norma que afavoreixen acords voluntaris justos.

b) De l'increment dels costos i l'esclatxa digital

Les infraestructures necessàries per proporcionar de forma efectiva aquests serveis de nova generació tenen un cost important. No compartir-les de forma efectiva comporta diversos perills: que la disponibilitat de la infraestructura condicioni la falta de diversitat real en l'oferta, que el desplegament es faci de forma desigual o alentit seguint criteris estrictes de rendiment econòmic o especulatiu, que uns operadors intentin dificultar l'entrada a d'altres, sobreinversions² o que l'actuació de l'administració condicioni uns models de negoci determinats exclouent-ne o dificultant-ne d'altres.

Tots aquests perills es poden acabar materialitzant, causant discriminacions en l'accés i incrementant innecessàriament el cost dels serveis.

c) Falta d'agilitat en els desplegaments

Quan els operadors volen desplegar xarxa, és desitjable que l'ocupació es tramiti i s'executi amb la màxima agilitat. Tanmateix, si no hi ha criteris definits d'antuvi, no només existeix el risc d'allò que s'ha apuntat a l'apartat anterior; addicionalment també hi ha el risc d'alentir o paralitzar el desplegament previst per causes diferents a les contemplades en l'Article 3 de la Directiva 2014/61/EC.

4.- Avaluació dels efectes

a) Sobre les xarxes ja desplegades prèviament

No té cap efecte. L'ordenança preveu qualsevol tipus d'ús i, per tant, inclou necessàriament també els desplegaments existents.

En tot cas impedirà que aquests usos i ocupacions, i els convenis que hi donen suport, s'interpretin de forma contrària a la llei, fent-se extensius no només a l'ocupació i desplegament existent, sinó també a la capacitat que encara queda lliure.

b) Sobre els ciutadans

En tant que es facilita el desplegament i l'aparició d'una oferta més variada i a menor cost a les XASTNG, en millora l'accés a la societat de la informació.

c) Sobre les empreses i l'economia en general

En tant que es facilita el desplegament i l'aparició d'una oferta més variada i a menor cost a les XASTNG, en millora la seva competitivitat des del territori i evita que aspectes relacionats amb aquests serveis puguin ser causa de deslocalització.

d) Sobre els operadors

Facilita l'aparició de nous operadors i que es puguin desenvolupar nous models econòmics més enllà dels privats, com ara els basats en la compartició dels recursos o de l'economia col·laborativa.

² Vegeu la definició de «sobre-inversions» en l'Article 11.- Definicions, punt 9.- Sobreinversió o sobreconstrucció del Capítol V. Definicions (pàgina 23),

e) Beneficis per a l'Ajuntament

Més específicament, i per a l'Ajuntament, els efectes més significatius són (entre d'altres):

1. S'estableix un marc, procediments i criteris generals per a l'actuació de l'Ajuntament en allò que és de la seva competència en relació al desplegament de les XASTNG i la compartició de les infraestructures que hi donen suport.
2. Es normalitzen ocupacions anteriors, sense afectar-les en la pràctica, adaptant-les al nou marc normatiu vigent, evitant interpretacions contràries a la Llei com ara les que es mencionen en el punt anterior «3.- Conseqüències de no adoptar-la, a) Perpetuació de pràctiques obsoletes i interpretacions contràries a la llei».
3. Quan és procedent, es fa previsió de forma sistemàtica de capacitats per a l'autoservei de l'Ajuntament i per als serveis públics intel·ligents «SMART», reduint-ne el cost.
4. Permet a l'Ajuntament, si així ho desitja, recuperar el cost que li ha suposat el desplegament de les XASTNG o de les infraestructures que les allotgen.
5. En coexistir, en una mateixa infraestructura, usos propis de l'Ajuntament amb usos comercials que ja preveuen cobrir la despesa pel seu manteniment, es redueix la despesa recurrent de l'Ajuntament necessària pel manteniment.

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

Preàmbul

Aquesta ordenança trasllada a l'àmbit normatiu local, i en aquells assumptes que són competència de l'Ajuntament el seu desenvolupament i aplicació, el que es demana a nivell de:

- a) Directives Europees, com ara la Directiva 2014/61/EC relativa a les mesures per reduir el cost del desplegament de les xarxes de comunicacions electròniques d'alta velocitat, les Directives 2002/19/EC, 2002/21/EC i 2009/140/EC relatives a l'accés a les xarxes de comunicacions electròniques, recursos associats i la seva interconnexió.
- b) Normativa estatal sectorial, particularment la Llei 9/2014 General de Telecomunicacions (en endavant, Llei 9/2014), aplicant-la en el seu conjunt i desenvolupant essencialment els seus articles 36 i 37.
- c) Normatives locals, com ara el Real Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel que s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals (en endavant, Real Decret 1372/1886) o el Decret de la Generalitat de Catalunya

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals, i els drets d'aprofitament parcial recollits en el Llibre cinquè, Títol IV, Capítol III del Codi Civil de Catalunya. Aplicant-les en el seu conjunt i fent extensiva l'aplicació a l'àmbit de les comunicacions electròniques els béns comunals i els aprofitaments parcials.

Serveixi per il·lustrar els principis més importants que es volen transposar en aquesta ordenança, les següents cites de les directives i normes mencionades:

De la Directiva 2014/61/EC, Article 1:

«1. La presente Directiva pretende facilitar e incentivar el despliegue de las redes de comunicaciones electrónicas de alta velocidad fomentando la utilización conjunta de las infraestructuras físicas existentes y el despliegue más eficiente de otras nuevas, de manera que resulte posible desplegar dichas redes a un menor coste.»

De la directiva 2009/140/EC:

En la seva consideració (43):

«(...) Un mejor uso compartido de los recursos puede mejorar significativamente la competencia y rebajar los costes financieros y ambientales para las empresas del despliegue de las infraestructuras de comunicaciones electrónicas, y en particular de nuevas redes de acceso (...) En particular, las autoridades nacionales de reglamentación deben poder exigir el uso compartido de los elementos de redes y recursos asociados, como los conductos, cámaras subterráneas, mástiles, bocas de inspección, distribuidores, antenas, torres y otras estructuras de soporte, edificios o entradas a edificios, así como una mejor coordinación de las obras civiles. Las autoridades competentes, y en especial las autoridades locales, deben establecer asimismo procedimientos adecuados de coordinación, en cooperación con las autoridades nacionales de reglamentación, en lo que atañe a las obras públicas y a cualesquiera otros recursos o propiedades públicas (...)»

De la Directiva 2009/140/EC, Article 12, segons la modificació de la Directiva 2009/140/EC:

«Cubicación y uso compartido de elementos de redes y recursos asociados para los suministradores de redes de comunicaciones electrónicas

1. (...) podrán imponer el uso compartido de tales recursos o propiedades, teniendo plenamente en cuenta el principio de proporcionalidad, incluyendo los edificios, las entradas a edificios, el cableado de edificios, mástiles, antenas, torres y otras estructuras de soporte, conductos, cámaras subterráneas, bocas de inspección y distribuidores.»

De la Directiva 2002/19/EC, Article 12:

«Obligaciones relativas al acceso a recursos específicos de las redes y a su utilización

1. (...) exigir a los operadores que satisfagan las solicitudes razonables de acceso a elementos específicos de las redes y a recursos asociados, así como las relativas a su utilización, entre otros casos en aquellas situaciones en las que dichas autoridades consideren que la denegación del acceso o unas condiciones no razonables de efecto análogo pueden constituir un obstáculo al desarrollo de un mercado competitivo sostenible a escala minorista o que no benefician a los usuarios finales.

Se podrá imponer a los operadores, entre otras cosas, que:

(...)

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

f) faciliten la coubicación u otras modalidades de compartición de instalaciones, como conductos, edificios y mástiles;»

De la Llei 9/2014:

Article 9, sobre la instal·lació i explotació de xarxes públiques i prestació de serveis de comunicacions electròniques en règim de prestació a tercers per les administracions públiques.

Articles 29 a 33, sobre els drets dels operadors a la ocupació dels dominis públics i privats.

Articles 34 a 36, sobre la normativa de les administracions públiques que n'afecta al seu desplegament. De l'article 36 i a efectes d'aquesta ordenança, s'escau fer la següent citació:

«Artículo 36. Previsión de infraestructuras de comunicaciones electrónicas en proyectos de urbanización y en obras civiles financiadas con recursos públicos.

1. Cuando se acometan proyectos de urbanización, el proyecto técnico de urbanización deberá prever la instalación de infraestructura de obra civil para facilitar el despliegue de las redes públicas de comunicaciones electrónicas, pudiendo incluir adicionalmente elementos y equipos de red pasivos en los términos que determine la normativa técnica de telecomunicaciones que se dicte en desarrollo de este artículo.

Las infraestructuras que se instalen para facilitar el despliegue de las redes públicas de comunicaciones electrónicas conforme al párrafo anterior formarán parte del conjunto resultante de las obras de urbanización y pasarán a integrarse en el dominio público municipal. La administración pública titular de dicho dominio público pondrá tales infraestructuras a disposición de los operadores interesados en condiciones de igualdad, transparencia y no discriminación.

(...)

2. En las obras civiles financiadas total o parcialmente con recursos públicos se preverá, en los supuestos y condiciones que se determinen mediante real decreto, la instalación de recursos asociados y otras infraestructuras de obra civil para facilitar el despliegue de las redes públicas de comunicaciones electrónicas, que se pondrán a disposición de los operadores interesados en condiciones de igualdad, transparencia y no discriminación.

Articles 37 i 38, sobre la normativa aplicable per a l'accés a les infraestructures susceptibles d'allotjar xarxes de comunicacions electròniques. Del seu article 37 i a efectes d'aquesta ordenança, s'escau fer la següent citació:

Sección 3.ª Acceso a infraestructuras susceptibles de alojar redes públicas de comunicaciones electrónicas

Artículo 37. Acceso a las infraestructuras susceptibles de alojar redes públicas de comunicaciones electrónicas.

1. Las administraciones públicas titulares de infraestructuras susceptibles de ser utilizadas para el despliegue de redes públicas de comunicaciones electrónicas facilitarán el acceso a dichas infraestructuras, siempre que dicho acceso no comprometa la continuidad y seguridad de la prestación de los servicios de carácter público que en dichas infraestructuras realiza su titular, en condiciones objetivas, de transparencia y no discriminación a los operadores que instalen o exploten redes públicas de comunicaciones electrónicas, sin que en ningún caso pueda establecerse derecho preferente o exclusivo alguno de acceso a las infraestructuras citadas en beneficio de un operador determinado o de

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

una red concreta de comunicaciones electrónicas. En particular, el acceso a dichas infraestructuras para la instalación o explotación de una red no podrá ser otorgado o reconocido mediante procedimientos de licitación.»

Resumint, s'estableix que les administracions públiques han de facilitar l'accés a aquestes infraestructures en condicions objectives, de transparència i no discriminació, mai de forma exclusiva o preferent a un operador determinat i prohibint que l'accés s'atorgui a través de procediments de licitació.

El desplegament en format Universal i la forma de tramitació per al desplegament de les XASTNG que s'estableix en aquesta ordenança és doncs la fórmula que permet materialitzar aquesta oportunitat i obligacions de forma coherent amb el marc normatiu vigent.

Capítol I. Objecte, abast i àmbits d'aplicació

Article 1.- Objecte

L'objecte d'aquesta ordenança és la regulació dels aspectes relacionats amb l'aprofitament de les infraestructures susceptibles d'allotjar XASTNG i el desplegament de les XASTNG.

Article 2.- Àmbits i abast d'aplicació

L'ordenança defineix, quan correspon, la tramitació administrativa i la forma en què s'implementaran els usos, amb el següent abast:

a) En els procediments de tramitació

Desenvolupa els procediments per a la tramitació administrativa dels desplegaments de les XASTNG al municipi on l'Ajuntament és competent per tramitar-los administrativament³.

b) En la determinació del format i usos.

En aquelles circumstàncies on l'Ajuntament és competent per determinar el format del desplegament⁴ i usos que encabeix:

1.- Quan hi ha finançament de l'Ajuntament

L'Ajuntament finança en part o en la seva totalitat la infraestructura susceptible per allotjar la XASTNG o el seu desplegament.

2.- Quan no es preveu que la XASTNG estigui disponible al públic en general

Quan inicialment la xarxa XASTNG que es desplega no té previst encabir tots els usos, com ara desplegaments que realitzen privats per donar-se autoservei o operadors que no ofereixen serveis disponibles al públic en general i per tant no es gaudeix de la capacitat per ocupar dominis públic i privats segons el que es preveu en els Articles 29 a 33 de la Llei 9/2014, es determina el format per assegurar que la inversió es pugui realitzar igualment, ja que qualsevol inversió és per definició desitjable, de manera que sigui compatible amb l'interès general i eventualment pugui aprofitar-se per a altres usos i amb això possibilitar que també podrà encabir serveis disponibles al públic en general.

Per exclusió, quan el desplegament i la infraestructura que l'allotja es fa en la seva totalitat amb recursos propis i privats dels operadors i ja es contempla la disponibilitat al públic en general, correspon a l'operador que la realitza determinar-ne el format.

Capítol II. Tramitació administrativa

Article 3.- Llicències municipals

Per a les actuacions relacionades amb els desplegaments de les XASTNG a càrrec d'operadors que ofereixen serveis al públic en general no és necessària l'obtenció de llicència municipal, ja disposen d'autorització per al seu desplegament a través del que es disposa en la Llei 9/2014 en el seu Títol III, Capítol II, Secció 1.^a (articles 29 a 33), i és suficient la

³ Veure el Capítol II. Tramitació administrativa

⁴ Veure el Capítol III. Determinació del format i usos

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

presentació de plans de desplegament i de declaracions responsables.

Tanmateix continua essent necessària la llicència municipal quan:

- a) Més enllà del desplegament de components de XASTNG, es vol realitzar una obra civil significativa, o tractant-se d'instal·lacions de nova construcció, tinguin impacte en espais protegits, d'acord amb el que es disposa en l'Article 34.6 de la Llei 9/2014 i la Disposició adicional tercera de la Llei 12/2012 de 26 de desembre de mesures urgents de liberalització del comerç i determinats serveis.
- b) L'actuació la promou un privat o un operador que en fa un ús privatiu sense proporcionar un servei disponible en general, i que per tant no li són aplicables els articles 29 a 33 de la Llei 9/2014.

Article 4.- Pla de desplegament

És la comunicació que els operadors de xarxes disponibles al públic en general fan a l'Ajuntament anunciant la intenció de desplegar XASTNG per tal de que l'Ajuntament pugui informar-lo de les ordenances aplicables i si correspon -o no- la redacció d'un projecte per a l'obtenció de la llicència municipal preceptiva o serà suficient amb la comunicació de declaració responsable.

El pla de desplegament ha d'incloure, com a mínim i de manera essencial:

a) A nom de qui es fa i amb quin rol

A nom de qui es fa. Quin serà el titular final de la infraestructura, per conèixer si finalment serà un actiu d'un operador privat, un bé comú, etc.

Quan es requereix la concurrència de més d'una part, per exemple en el cas de desplegaments impulsats per privats o operadors que no posen la xarxa a disposició del públic en general, cal que identifiquin quines són aquestes altres parts. Totes les parts a les que es fa referència en aquest apartat han de ser signataris del document per permetre la seva clara identificació i com a prova del seu coneixement i aprovació, que assumeixen la part de responsabilitat que els correspon i perquè es pugui verificar la seva habilitació.

b) Descripció bàsica

Descripció, esquemes, fotomuntatges de superfície i/o verticals per on transcorre el desplegament (aeri, façana, soterrat...).

En un principi és suficient amb una descripció bàsica i general. En cas de no proporcionar suficient detall, s'haurà d'adjuntar en la declaració responsable posterior al pla de desplegament.

c) Objectiu i tipus d'ús previst

Per poder determinar si la infraestructura servirà per proporcionar banda ampla de forma generalitzada a la zona com a servei disponible al públic en general⁵ o, en canvi, és per a altres usos, per poder avaluar si correspon o no determinar-ne el format.

Igualment, si es vol fer un ús privatiu o el de bé comunal compartit entre operadors, de no especificar-se es considerarà que és per a un ús privatiu⁶.

d) Tipus de finançament

Per conèixer si la infraestructura es finança totalment o en part amb diners públics, o totalment privats, per poder evitar

5 Vegeu la definició de «servei disponible al públic en general» en l'Article 11.- Definicions, punt 2.- Servei disponible al públic en general del Capítol V. Definicions (pàgina 19).

6 Vegeu la definició d'usos en l'Article 11.- Definicions, punt 6.-Usos de les XASTNG del Capítol V. Definicions (pàgina 20).

la sobreinversió i avaluar si correspon determinar-ne el format.

Article 5.- Declaració responsable

a) Comunicació prèvia

La declaració responsable és la comunicació que fa un operador de desplegar infraestructures XASTNG desenvolupant un pla de desplegament.

Si prèviament no s'ha comunicat un pla de desplegament, es requerirà la informació equivalent a la d'un pla de desplegament.

Quan és necessari, es proporciona un major detall en la descripció del que s'ha proporcionat en el pla de desplegament (descripció de l'actuació, esquemes, fotomuntatges de superfície o verticals, etc.) i per on transcorre (aeri, façana, soterrat, etc.).

Quan qui executa l'actuació és diferent de qui signa la declaració responsable o el pla de desplegament, cal indicar-ho per poder identificar la part de responsabilitats que corresponen a cadascú.

b) Comunicació del resultat de tal i com ha quedat

Un cop realitzada l'actuació, en cas de que durant la realització es justifiqui una divergència menor no prevista en la descripció comunicada i la realitzada, però que afecti als registres que ha de portar l'administració sobre les obres i infraestructures desplegades, o fins i tot en el cas en que sense haver-hi divergència, sigui necessari proporcionar per als mateixos registres un nivell de detall que no es pot proporcionar abans d'executar l'actuació, cal que es comuniqui la descripció del resultat de tal i com ha quedat amb el nivell de detall que es requereixi en un termini de dues setmanes.

Aquesta comunicació del resultat tal i com ha quedat és la mateixa actuació que tècnicament s'anomena amb l'anglicisme «As built».

Article 6.- Omissions, incompliment, infraccions reglamentàries i/o falsedats en projectes per a la obtenció de llicències, plans de desplegament o declaracions responsables

La comunicació de la declaració responsable, tal i com es preveu en l'Article 34.6 de la Llei 9/2014, no implica necessàriament que es compleixi la normativa aplicable, ni limita l'exercici de les potestats administratives de comprovació, inspecció, sanció i, en general, de control de l'administració a qualsevol nivell.

Quan s'observi un defecte esmenable, es notificarà a qui hagi fet la declaració responsable perquè en realitzi l'esmena en un període màxim de dues setmanes, essent necessària una justificació raonada en cas de necessitar un termini superior. Després d'aquest termini, si no s'ha efectuat l'esmena necessària, es podrà dictar una resolució cancel·lant la declaració i la seva inscripció registral.

La inexactitud, falsedat o omisió de caràcter essencial de qualsevol dada, manifestació o document que s'acompanyi o incorpori a un projecte, pla de desplegament o declaració responsable pot determinar la impossibilitat d'explotar el desplegament o la obligació de retirar-la, sense perjudici d'altres responsabilitats que es puguin haver ocasionat o de les sancions que siguin d'aplicació.

Capítol III. Determinació del format i usos

Article 7.- En el format que esculli lliurement l'operador

Com és propi d'una economia de lliure mercat, en els desplegaments de xarxes o infraestructures XASTNG realitzats a iniciativa i en la seva totalitat amb recursos propis per part d'operadors i quan es preveu oferir serveis disponibles al públic en general, podran explotar-se i desenvolupar-se en el format que l'operador lliurement determini i seran d'aplicació els tràmits previstos en el capítol de tramitació administrativa⁷.

Article 8.- En el format Universal per a tots els altres casos

En tots els casos no previstos en l'article anterior, i a efectes d'aconseguir el màxim d'eficiència en les inversions, assegurant que no només serveixin per l'interès que motivi la inversió sinó també a l'interès general, evitant duplicitats en les inversions i sobreinversió, alhora que s'assegura qualsevol forma i model de negoci d'explotació i que no s'exclouguin entre si, el desplegament es gestionarà i explotarà segons la definició de «*Desplegament en format Universal*⁸», de manera que a més de la infraestructura que s'usarà per a la finalitat que motiva l'actuació, quedin també unitats mínimes estructurals disponibles per a altres usos.

El criteri per establir la unitat mínima estructural corresponent al format Universal serà el que sigui més pràctic i raonable, sense causar un sobrecost significatiu o desproporcionat respecte al de la inversió normal.

Capítol IV. Sobre la gestió i el manteniment sostenible

Article 9.- En desplegaments privatis d'operadors

L'operador titular de la infraestructura susceptible d'allotjar XASTNG o de la XASTNG desplegada es fa càrrec del cost de gestió i manteniment.

La falta de manteniment o l'incompliment de les obligacions atribuïbles a l'operador poden causar la pèrdua de la capacitat d'explotació, sense perjudici d'altres responsabilitats que se'n puguin derivar.

Article 10.- En desplegaments en format Universal

Dins de l'àmbit de la reserva de cada ús, es gestionen lliurement per part dels beneficiaris però sempre segons la seva definició i naturalesa que li correspon.

En el cas que un ús variï cap al corresponent d'una altra part, es considerarà que la reserva passa a ser de la part corresponent a l'ús real que se'n fa, amb el benentès que sempre han de continuar quedant unitats mínimes estructurals per a cadascun dels usos, mantenint així el desplegament segons la definició del format Universal.

La sostenibilitat i el manteniment de la infraestructura van a càrrec de de tots els que en fan ús. La falta de manteniment o l'incompliment de les obligacions atribuïbles poden causar la pèrdua de l'ús al causant, sense perjudici d'altres responsabilitats que se'n puguin derivar.

a) Exempció al cost del manteniment per a l'autoservei de l'Ajuntament

Quan l'Ajuntament fa desplegament de XASTNG fent ús de l'autoservei i convivint amb altres usos, l'Ajuntament

⁷ Vegeu el Capítol II. Tramitació administrativa Pàgina 13.

⁸ Vegeu la definició de «format de desplegament Universal» en l'Article 11.- Definicions, punt 7.- Desplegament en format Universal del Capítol V. Definicions (pàgina 21).

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

queda exempt d'assumir cap part del cost del manteniment i sostenibilitat, amb el benentès que els altres usos ja han de tenir prevista aquesta mateixa contribució i conseqüentment no és necessària una d'addicional a càrrec de diners públics quan ja està coberta. Igualment i pels mateixos motius, l'Ajuntament tampoc establirà cap taxa per aquest concepte i per a aquest tipus de desplegament, contribuint així també a reduir el cost de les XASTNG, facilitant que es posin a disposició de la societat a un preu assequible.

b) Gestió i implementació de l'operació de la XASTNG per part de l'Ajuntament

Quan l'activitat de l'Ajuntament va més enllà de la construcció d'infraestructures susceptibles d'allotjar una XASTNG, a les quals es fa referència en el punt 3 de l'Article 37 de la Llei 9/2014 (conductes, espais, pals...), sinó que ja són pròpiament components de la XASTNG (fibres, components electrònics...), es tracta d'una activitat que sobrepassa la competència municipal, essent pròpia dels operadors en lliure competència tal i com s'estableix en l'article 2 en el seu punt 1 de la Llei 9/2014.

Per tal que es garanteixi la lliure competència i l'explotació en format Universal i per possibilitar la implantació de l'ús privatiu, l'Ajuntament ho podrà fer amb dues variants:

1.- *Constituint un operador*

Assumint aquesta funció constituint un operador depenent de l'Ajuntament, notificant a l'autoritat reguladora la creació d'un operador amb aquesta finalitat i complint els requisits que estableix l'Article 9 de la Llei 9/2014.

2.- *Delegant-ho a un operador per a un ús compartit i sense conflicte d'interès*

A través d'una entitat com la que es descriu per a la governança de l'ús compartit⁹ perquè es donin les garanties de donar compliment als requisits d'absència de conflicte d'interès amb altres operadors i, amb això, les condicions que té l'administració d'actuar segons condicions objectives, de transparència i no discriminació tal i com es preveu en el punt 1 de l'article 37 de la Llei 9/2014.

En aquest supòsit, s'entén que l'Ajuntament ja no assumeix el rol de d'operador, aquesta funció l'ha traspasat a l'operador d'ús compartit, que el gestionarà segons el que es disposa en l'apartat c) d'aquest mateix article «Implementació de l'ús de béns comunals compartits entre operadors».

La formalització de l'encàrrec d'aplicar aquesta governança es pot fer amb qualsevol de les fórmules que siguin aplicables en cada cas segons la normativa vigent, d'entre les quals s'enumeren les següents:

a) *Via conveni*

Quan es dona a la infraestructura XASTNG el tractament de béns comunals a compartir entre operadors, via conveni amb una entitat que es faci càrrec d'implementar una explotació comuna segons el que es preveu en la secció 3^a del Real Decret 1372/1986 de 13 de Juny (Arts. 94 a 108).

b) *Via cessió*

Quan es dona a la infraestructura XASTNG el tractament de bé de domini públic o patrimonial, via una cessió com la prevista l'Article 109.2 del Real Decret 1372/1986, o la de l'Article 49.1.b del Decret 336/1988, per a entitats privades sense ànim de lucre amb finalitat d'utilitat pública o d'interès social.

⁹ Vegeu la definició de «ús compartit o de comuns» en l'Article 11.- Definicions, punt 6.-Usos de les XASTNG, c) Bé comunal compartit entre operadors del Capítol V. Definicions (pàgina 21).

c) Via concurs públic o subhasta

Quan es doni a la infraestructura el tractament de domini públic o patrimonial, no essent d'aplicació les vies descrites en els apartats anteriors o la normativa vigent així ho requereixi, via concurs públic o subhasta mentre no estigui en conflicte amb el que es disposa en l'Article 30 de la Llei 9/2014.

c) Implementació de l'ús de béns comunals compartits entre operadors

La despesa de gestió i manteniment de la infraestructura es repercuteix als operadors que la fan servir i de forma proporcionada a l'ús que en fa cadascun, aplicant criteris establerts amb transparència, absència de conflicte d'interès i no discriminació.

Per donar compliment a aquestes condicions, la implementació de l'ús compartit o de béns comuns es fa a través d'un ens que s'encarrega d'aplicar la governança d'aquest ús compartit segons la definició que es fa en aquesta ordenança¹⁰.

d) Recuperació de la inversió per part de l'Ajuntament

Quan la inversió la realitza l'Ajuntament, aquest pot decidir, al seu criteri, si vol recuperar la inversió que ha realitzat a càrrec de qui adquireix usos privatis, esdevenint llavors la inversió un mecanisme de finançament i, com a tal, entenent-se que, una vegada completat el retorn de la inversió, la infraestructura es converteix en un actiu de l'ens que la gestiona segons els supòsits previstos en el punt b) d'aquest article, que és a qui correspon implementar aquest retorn.

Tanmateix i encara que es produeixi aquesta circumstància, s'estableix de forma permanent un usdefruit a favor de l'Ajuntament que consisteix en que manté la capacitat per fer ús de la part destinada a l'autoservei de l'Ajuntament, i la infraestructura es continua gestionant segons els criteris de format Universal.

e) Recuperació de la inversió per part de privats i operadors

En la part que en fa ús qui l'ha desplegada, i tal i com correspon en una economia de mercat, la recuperació de la inversió l'ha de proporcionar l'activitat econòmica que realitza qui ha dut a terme el desplegament, a través del seu model de negoci.

En la part de les unitats mínimes estructurals que, com a resultat de l'aprofitament derivat del format Universal, en facin ús tercers, els inversors poden, si volen, exercir el dret a recuperar-ne l'import de la inversió a càrrec dels que realitzen els altres usos.

f) Criteris generals per a la recuperació de la inversió

Per tal que la recuperació de la inversió no generi barreres d'entrada significatives, no condicioni la viabilitat de models de negoci, no causi condicions desiguals que afectin a la competència o sigui objecte d'especulació, a l'hora d'establir els criteris per al retorn de la inversió cal tenir en compte els següents principis:

1. Es compensa a qui ha realitzat la despesa o inversió.
2. Es pren en compte la despesa real, justificada fefaentment.
3. Descomptant les amortitzacions aplicables.
4. Afegint interessos de mercat i augments de preus, permetent generar beneficis, però sempre proporcionats al valor de la inversió i prenent com a referència valors de referència de mercat¹¹.
5. El cost a recuperar per cada unitat mínima estructural usada ha de ser l'equivalent a dividir el total de la

¹⁰ Vegeu la definició de «ús compartit o de comuns» en l'Article 11.- Definicions, 6.-Usos de les XASTNG, c) Bé comunal compartit entre operadors del Capítol V. Definicions (pàgina 21).

¹¹ Valors de referència del mercat ho son, per exemple, els que es fa referència en l'Article 11.- Definicions punt 3) Cost de mercat d'un servei disponible al públic en general amb criteris de mercat (segons el «BIAC») del Capítol V. Definicions, o l'índex de preus al consum («IPC»).

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

inversió pel nombre d'unitats mínimes estructurals existents, és a dir, no ha de servir per recuperar també la inversió de les unitats mínimes estructurals que ja utilitza l'inversor i que ha de recuperar en base a l'activitat pròpia¹².

6. En cas de generar-se una despesa important que pugui causar barreres d'entrada, el retorn es fa de forma gradual en el temps, i preferiblement amb imports i terminis variables indexats al volum d'activitat abans que no pas amb preus fixos¹³.

g) Replanteig dels usos i les unitats mínimes estructurals

Ja sigui per tal de garantir sempre la disponibilitat de capacitat per a tothom abans no s'esgoti i denegar un accés a una infraestructura o un ús per aquest motiu, o bé per l'aparició de noves tecnologies que permeten millors eficiències, tant l'Ajuntament com qualsevol operador podrà sol·licitar un replanteig del format dels usos podent redefinir les unitats mínimes estructurals o exigir que se li proporcioni un accés en mode compartit.

Amb el replanteig es pot, per exemple, definir unitats mínimes estructurals menors sobre la darrera unitat mínima estructural disponible, re-estructurar les existents, o també augmentar la capacitat de les existents introduint tecnologies que així ho permetin.

Les propostes de replanteig només es poden denegar per causes objectives com les previstes en l'Article 3 punt 3 de la Directiva 2014/61/EC, i han de contemplar que el cost del replanteig i de la implementació dels canvis necessaris van a càrrec de qui el sol·licita.

Capítol V. Definicions

Article 11.- Definicions

A efectes de la interpretació d'aquesta ordenança, són d'aplicació les següents definicions:

1.- Operador

D'acord amb el que s'estableix en el punt 26 de l'Annex II de la Llei 9/2014, és la persona física o jurídica que proporciona serveis de comunicacions disponibles al públic a través de xarxes públiques tal i com es defineixen en el punt 32 del mateix Annex, i que ha tramès una notificació a l'administració competent comunicant l'exercici d'aquesta activitat a l'autoritat corresponent.

2.- Servei disponible al públic en general

S'entén com a servei disponible al públic en general aquell servei de comunicacions electròniques que s'ofereix a tothom, és a dir, a la societat en general i segons la definició del punt 32 de l'Annex II de la Llei 9/2014 General de Telecomunicacions sobre les xarxes públiques de telecomunicacions, de manera que hi ha de proporcionar una oferta amb unes característiques i un cost que es trobi en la mitjana del cost amb criteris de mercat¹⁴ per als serveis corresponents a les XASTNG.

L'afegit «en general» es fa perquè en el punt 32 de l'Annex II de la Llei 9/2014 només fa referència a «el públic», i tal i com s'exposa en el preàmbul de la mateixa Llei i de les Directives Europees el que es vol és facilitar l'aparició d'una

12 Vegeu el punt anterior e) Recuperació de la inversió per part de privats i operadors.

13 Un preu fixe, o un termini fixe per al retorn pot causar que en zones de baixa densitat d'activitat no sigui viable el desplegament i amb això, causar discriminacions per motius d'ubicació al territori.

14 Vegeu definició de «cost amb criteris de mercat» en l'Article 11.-, punt 3.- Cost de mercat d'un servei disponible al públic en general amb criteris de mercat (el següent)

Ordenança municipal per al desplegament de xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació (XASTNG) i en format UNIVERSAL

oferta variada per a tothom amb criteris de mercat (vegeu la definició del punt següent), amb independència de la seva ubicació territorial o capacitat econòmica, i no només per a uns quants. Així doncs, la definició de «servei disponible al públic en general» evita que s'interpreti de manera que s'hi incloguin aquells operadors que només desenvolupen models de negoci orientats a proporcionar una oferta restringida a un públic selecte i amb una elevada capacitat adquisitiva, despreocupant-se de la resta.

3.- Cost de mercat d'un servei disponible al públic en general amb criteris de mercat

Per determinar si el cost d'un servei disponible al públic en general es correspon a criteris de mercat es prendrà com a referència el darrer estudi que publica la Comissió Europea sobre el «*Retail broadband access prices*» o «*Basic Internet Access Cost*» («BIAC»)¹⁵, o qualsevol índex publicat que en un futur el substitueixi amb una funció similar, entenent que es compleix aquesta condició quan l'operador publica i es compromet a proporcionar serveis propis de les xarxes XASTNG a uns preus per a l'usuari final comparables als que publica l'estudi per a un servei similar, entenent per comparables quan es troba dins de la franja corresponent a les dades corresponents als estats membres de la Unió Europea.

4.- Xarxes d'accés a serveis de telecomunicacions de nova generació o «ultra-ràpides» (XASTNG)

Són les xarxes de telecomunicacions basades en fibra òptica, o les assimilades quan poden proporcionar accés a serveis disponibles al públic en general de banda ampla simètrica de 100 Mbps o més, a la societat en general i als serveis públics.

S'abreua com a «XASTNG».

5.- Infraestructures XASTNG

Qualsevol infraestructura o component de les XASTNG, ja sigui perquè són susceptibles d'allotjar-ne (com les que fa referència el punt 3 de l'Article 37 de la Llei 9/2014: tubs, pals, màstils, conductes, caixes, cambres, armaris o qualsevol recurs anàleg necessari per donar-hi suport), o perquè en són un component (fibres, components electrònics, antenes, etc.).

6.- Usos de les XASTNG

a) Autoservei de l'Ajuntament

Utilització de les infraestructures XASTNG per proporcionar comunicacions a serveis públics intel·ligents «SMART» o entre seus públiques.

L'Ajuntament, si ho desitja, pot renunciar a aquest ús fent-se usuari dels altres.

b) Privatiu

Explotació de la infraestructura de forma privativa, per part d'un operador proporcionant serveis a tercers (altres operadors o usuaris finals), o bé un privat que no és operador, per proporcionar-se un autoservei a ell mateix.

Quan un operador comparteix el seu ús privatiu amb tercers però reservant-se el dret de decidir les condicions de compartició, també es considera un ús privatiu. Aquest tipus de compartició també s'anomena compartició vertical o revenda.

¹⁵ Exemples de documents de referència corresponents al 2015:

<http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news-study-retail-broadband-access-prices-february-2015>

http://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?action=display&doc_id=11183

c) Bé comunal compartit entre operadors

És quan, amb independència de si la titularitat correspon a una administració pública o és privada, la infraestructura es considera un bé comunal i es comparteix entre operadors de forma efectiva a través d'una governança que garanteix l'absència de conflictes d'interès i que és sempre oberta a qualsevol operador habilitat que vulgui participar-hi en condicions de transparència i igualtat de condicions, creant amb això un espai compartit (també anomenat de comuns o béns comuns, neutre o obert) on es desenvolupa una economia de tipus col·laboratiu i on les despeses de gestió i manteniment son compensades de forma proporcionada per part dels operadors que comparteixen la infraestructura XASTNG i a l'ús que en fan.

Es considera expressament que existeix conflicte d'interès quan, des de l'ens que implementa la governança o les persones que la gestionen, es practica la mateixa activitat, o existeix una participació accionarial, o vinculacions similars d'interessos amb altres operadors que poden estar en competència en l'interès d'explotar els elements estructurals de la XASTNG per oferir-hi serveis als usuaris finals, encara que aquesta competència es desenvolupi en altres indrets o municipis.

No és suficient amb una declaració d'intencions o valors: cal que la governança s'implementi de forma efectiva a través d'una entitat legalment constituïda amb aquesta finalitat i que compleixi els requisits esmentats en aquesta definició.

Quan la titularitat correspon a una administració local, ho és considerant-ho com a bé comunal segons el que es preveu en el Real Decret 1372/1986 o el Decret Decret 336/1988 de la Generalitat de Catalunya.

7.- Desplegament en format Universal

És aquell desplegament que permet simultàniament els tres usos descrits en l'apartat anterior (autoservei de l'Ajuntament, privatiu i de béns comunals compartits entre operadors).

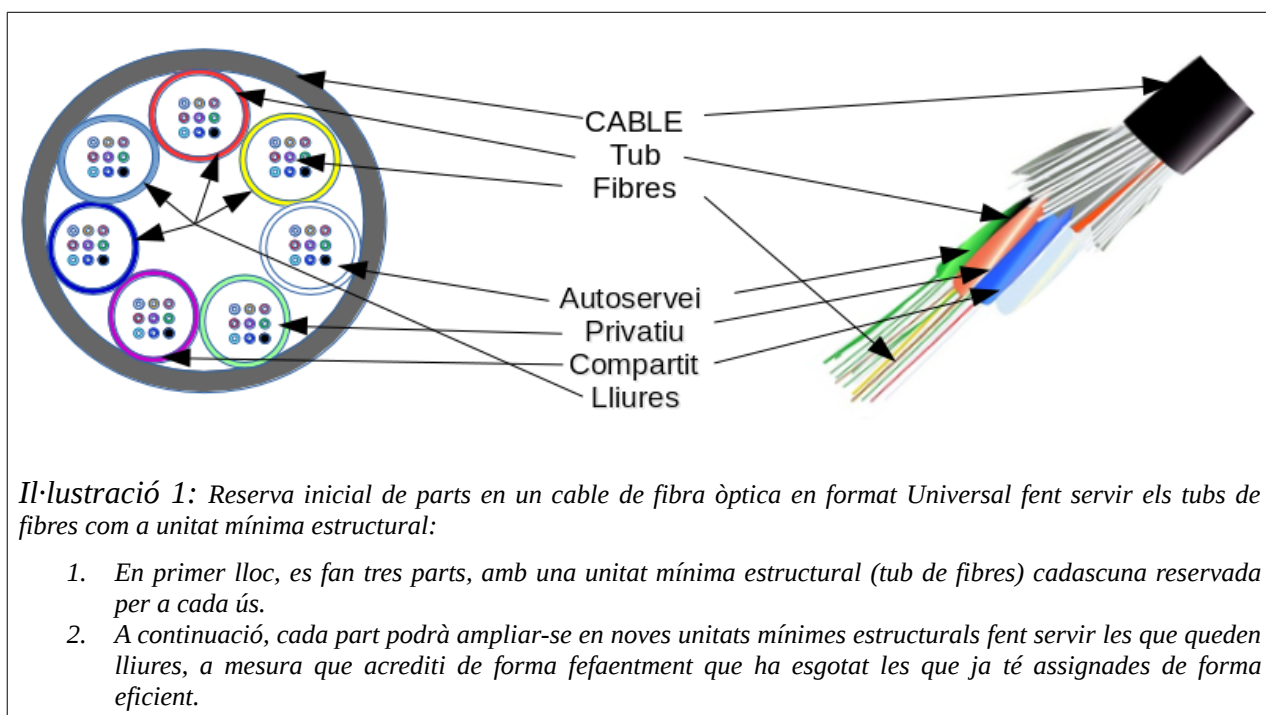
Per fer-ho es divideix en tres parts, una per cada ús, i cada part disposa, de partida, d'una unitat mínima estructural¹⁶. La resta d'unitats mínimes estructurals lliures queden disponibles per a ampliacions de la part que ho requereixi, acreditant de forma fefaent que ha esgotat la capacitat que tenia reservada inicialment.

Els usos no s'haurien d'esgotar mai en tant que sempre resti una unitat mínima estructural destinada a l'ús compartit, de manera que alhora es poden encabir els altres usos.

Si el que s'esgota és la seva capacitat, i per evitar-ho, llavors és d'aplicació el replanteig previst en el punt g) Replanteig dels usos i les unitats mínimes estructurals de l'Article 10.- En desplegaments en format Universal

Vegeu la figura que es mostra a continuació, com a exemple de repartiment de partida de les reserves d'ús d'un cable de fibra òptica en tres parts (autoservei, privatiu i compartit), fent servir els tubs de fibres com a unitats mínimes estructurals.

¹⁶ Vegeu definició de «unitat mínima estructural» en l'Article 11, punt 8.- (el següent)



8.- Unitat mínima estructural

És la unitat mínima que de la forma més pràctica es pot assignar a un sol ús, permetent alhora gestionar una mateixa infraestructura per a múltiples usos diferents segons el model de format Universal. Com a exemples:

a) En conductes múltiples i tritubs

El conducte.

b) En conductes aïllats

Quan és viable la subconducció, el subconducció.

c) En el cable de fibra on les fibres s'agrupen en tubs

Els tubs¹⁷.

d) En fibres d'un tub o fibres nues (bufades en microtubs)

La fibra.

e) En la fibra aïllada

Quan sigui viable la multiplexació d'una mateixa fibra en diverses longituds d'ona, el parell de longituds d'ona que permetin una comunicació bidireccional.

f) En un mateix circuit de dades o xarxa física.

Definint diferents circuits o xarxes virtuals (VLAN o VPN) sobre un mateix circuit físic.

¹⁷ Vegeu la il·lustració de la definició de desplegament Universal del punt anterior.

g) En qualsevol cas

Es farà servir la unitat que de forma més simple, viable i pràctica permeti la divisió d'usos amb criteris similars als aplicats en els punts anteriors. En cas de no haver-n'hi cap, el seu ús serà preferentment compartit a través del format compartit o de bé comú, que ha de preveure ja de forma natural l'ús compartit de la mateixa unitat mínima estructural en condicions de transparència, no discriminació, i apte per a qualsevol ús.

9.- Sobreinversió o sobreconstrucció

Consisteix en desplegar més infraestructura XASTNG de la necessària, duplicant o multiplicant les inversions.

En anglès s'anomena també «*overbuilding*» i és una pràctica que no només en resulta una ineficiència en les inversions, sinó que pot amagar, per part de qui ho practica, la finalitat real d'afectar la viabilitat de potencials competidors, minvant-los la capacitat d'obtenir un retorn de la inversió, i amb això i a la llarga, causar una disminució de la varietat de l'oferta que possibiliti una llibertat d'elecció real als usuaris.

En la mesura que l'objectiu d'aquesta ordenança és el de maximitzar l'eficiència en les inversions i alhora assegurar una oferta variada i de qualitat en condicions no discriminatòries, quan la inversió es fa parcialment o totalment des de l'Ajuntament o amb recursos públics, s'intentarà evitar en la mesura que sigui possible.